

ECUADOR

Debate

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga, Fredy Rivera Vélez, Jaime Borja Torres, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez-Parga. 1982-1991
Editor: Fredy Rivera Vélez
Asistente General: Margarita Guachamín

ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 30

ECUADOR: US\$. 9

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$. 3

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Fax: (593-2) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

Magenta Diseño Gráfico

DIAGRAMACION

Martha Vinueza

IMPRESION

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

\$5,200

ECUADOR DEBATE

FLACSO - Biblioteca

55

Quito-Ecuador, abril del 2002

PRESENTACION / 3

COYUNTURA

Riesgos para la recuperación económica en dolarización / 19-20

Wilma Salgado

La Reforma Política como Mito / 21-30

Fernando Bustamante

Conflictividad socio-política Noviembre/2001 – Febrero/2002 / 31-36

TEMA CENTRAL

En la encrucijada de la glocalización. Algunas reflexiones desde el ámbito local, nacional y global / 37-56

Alberto Acosta

Ciclo político de la economía y el gobierno económico de la política / 57-96

José Sánchez-Parga

Globalización y Comunidad: Notas para una sociología económica de lo local / 97-120

J.P.Pérez Sáinz

La desmaterialización de la economía / 121-134

Fander Falconí

Globalización y cambios en el paradigma tecno-económico: Impactos en la reproducción del capital empresarial. Crítica desde la Economía Política / 135-150

Mario González Arencibia

Globalización, Capitalismo, Democracia Liberal y la Búsqueda de Nuevos Paradigmas de Desarrollo en Africa / 151-180

Tukumbi Lumumba-Kasongo

"¿ Cómo pensar una economía política ?" / 181-186

Argumento general para PEKEA

ENTREVISTA

La modernidad mirada desde el psicoanálisis / 187-194

Entrevista realizada a Alfredo Jerusalinsky

DEBATE AGRARIO-RURAL

Desarrollo rural y pueblos indígenas: las limitaciones de la praxis estatal y de las ONG en el caso ecuatoriano / 195-212

Luciano Martínez V.

La pulverización de la tierra: el minifundio en Licto,

Provincia de Chimborazo / 213-230

María Dolores Vega

ANALISIS

Discurso y filosofía política en Hugo Chávez (1996-1998) / 231-244

Juan Eduardo Romero

La percepción ciudadana con respecto a la política

y a los partidos en Bolivia / 245-252

H. C. F. Mansilla

CRITICA BIBLIOGRAFICA

Comentarios a: Movimiento indígena y cooperación al desarrollo / 253-268

Pablo Ospina

Comentarios a lo comentado: Reflexiones a tenor

de los comentarios de Pablo Ospina / 269-276

Víctor Bretón Solo de Zaldivar

PRESENTACIÓN

La rápida transformación de los contextos económicos, representan un crucial reto para el desempeño de los sistemas económicos y políticos. De hecho, si la política ya no es lo que era, con el Nuevo Orden Político de la Economía, ésta tampoco es ya lo que fue. Es por ello que el presente número de Ecuador Debate presenta al lector reflexiones y análisis sobre las transformaciones que contribuyen en la tradicionalmente compleja relación entre economía y política. Los cambios en la política, de alguna manera fueron advertidos en el número 36 de la Revista, cuyo Tema Central versó sobre: La Política ya no es lo que era.

A través de los análisis que comprenden el Tema Central lo que queda planteado, es el nuevo gobierno del mundo por la economía y el mercado: por sus fuerzas, poderes e instituciones económicas; sus formas lógicas, normativas, coacciones e imaginarios; también se plantea cómo esta dominación de la economía se ejerce sometiendo e instrumentalizando todo el orden político y de la política, abriéndose, como interrogantes e inquietudes, un vasto campo de estudios y tratamientos sobre las formas y procedimientos, situaciones e implicancias de este nuevo ciclo político de la economía. Esta es la tarea pendiente.

Incluso, bien podríamos preguntarnos sobre asuntos tan complejos como los que inquietan a Lumumba Kasongo, desde la inmensidad africana: "Qué ca-

pitalismo y qué democracia son posibles para el África". Más aún, como lo enfatizan varios autores, en momentos de globalización, no solo en el orden económico sino en el cultural, social y científico-tecnológico.

El hecho de que el país concluyera el año 2001 con un crecimiento algo mayor al 5%, eufórica noticia del Gobierno y de algunos sectores empresarial-productivos, merece una reflexión sobre las razones coyunturales y sus efectos estructurales en la economía ecuatoriana. Una mirada a esta situación aparece en el Análisis Económico de Wilma Salgado. Como algo que ya parece costumbre, en momentos difíciles de los gobiernos, echamos mano a las reformas políticas, como si manipulando la constitución del sistema político lograríamos resolver los serios problemas de representación y democracia; esta es la preocupación asumida por Fernando Bustamante en su comentario de Coyuntura Política. Mantengamos el Observatorio sobre la conflictividad social, esta vez para el período Noviembre 2001 a febrero 2002.

A la tradicional Sección Debate Agrario se añade lo Rural, la ampliación hacia lo rural busca una mejor lectura de los procesos y estrategias productivas y reproductivas de aquellos sectores comúnmente conocidos como agrario campesinos. Las acciones de desarrollo hacia estos sectores, con un exceso de versión campesinista y de dominio de las voluntades externas, sobre las reali-

dades locales, son revisadas por Luciano Martínez. Se agrega un importante trabajo de Ma. Dolores Vega sobre la atomización de las unidades productivas campesino-indígenas, aunque el estudio se sitúa en Licto, la situación tiene muchas similitudes con otras zonas de los páramos andinos ecuatorianos.

Juan E. Romero, en "Discurso y filosofía política en Hugo Chávez (1996-1998)", analiza el componente simbólico de las propuestas discursivas del Presidente venezolano. "La percepción ciudadana con respecto a la política y a los partidos en Bolivia", reflexiona sobre la pérdida de la capacidad de convocatoria y legitimidad de los partidos políticos, desde las percepciones de la ciudadanía y de la opinión pública. Una nue-

va colaboración de H. C. F. Mansilla. Una mirada a los países andinos, correspondiente a la atención de esta Revista sobre la Región.

Otra preocupación de la Revista, la de ampliar los horizontes analíticos incorporando otras disciplinas, se corresponde con la entrevista hecha al psicoanalista Alfredo Jerusalinsky.

A la Crítica bibliográfica, en la que normalmente aparece un comentario sobre alguna publicación de interés, se ha añadido un comentario al comentario del autor de la obra, con el objetivo de impulsar el debate. Esperamos poder mantener, como una sana costumbre, este diálogo.

Los Editores

COYUNTURA

Riesgos para la recuperación económica en dolarización

Wilma Salgado Tamayo

FLACSO - Biblioteca

El hecho de que las remesas de los migrantes constituyan el segundo rubro de ingreso de divisas, muestra que el Ecuador se está convirtiendo en un país que exporta pobreza y desempleo, sin que estas problemáticas, a pesar de su gravedad, formen parte de la agenda de trabajo ni del FMI, ni del gobierno nacional que continúan concentrados en objetivos financieros de corto plazo, asegurándose contar con los recursos financieros necesarios para cubrir el pago del servicio de la deuda externa.

La economía ecuatoriana, después de haber tocado fondo en el año 2000, con la tasa de inflación más alta de América Latina (-91%, frente a la tasa promedio regional del 9.5%, en condiciones en que los precios en el Ecuador estaban denominados en dólares norteamericanos y los precios de los demás países en su respectiva moneda nacional-, y con una tasa de crecimiento del PIB, del 2.3%, inferior al promedio regional, del 4%-, en el año 2001, ha tomado la posta del crecimiento económico en la región, con una tasa estimada en el 5.4%. mientras América Latina ha sufrido un brusco deterioro, hundiéndose en la recesión (-crecimiento del 0.5%, tasa inferior al crecimiento demográfico-, como consecuencia de los efectos de las ten-

dencias recesivas que se registraron en los países industrializados, en particular, en Estados Unidos.

La tasa de inflación del Ecuador a diciembre del año 2001, del 22.4%, aún cuando descendió frente a la tasa del año 2000 (-del 91%- continua siendo la más elevada de la región, que en promedio fue del 7%, equivalente a ocho veces la correspondiente en los Estados Unidos del 2.8%¹), en condiciones en que los precios en los dos países están expresados en la misma moneda, el dólar norteamericano, lo que significa que la producción ecuatoriana se ha venido encareciendo en forma acelerada, frente a la producción importada, perdiendo competitividad.

Por lo tanto, la importante recuperación de la economía ecuatoriana, tie-

1 Fuente: Banco Central del Ecuador. Información Estadística Mensual, N° 1799, Enero 31 del 2002, cuadro 3.4.4 Tasas de inflación de Estados Unidos de América y Tasas de Interés Internacionales.

ne como su Talón de Aquiles, la pérdida de competitividad de la producción local, que se refleja en el deterioro de la balanza comercial, que varió de un superávit de US\$ 1.458 millones en el año 2000, a un déficit de US\$ 447 millones en el año 2001², lo que significa que la economía ecuatoriana requiere cada vez de mayores ingresos de capitales para financiar no solamente el crónico déficit en la balanza de servicios, debido al peso de los intereses de la deuda externa, sino además el déficit en la balanza comercial.

Corregir una balanza comercial deficitaria, requiere de la aplicación de políticas de fomento de la producción, para que ésta pueda competir por precios y calidad, tanto en el mercado interno, al que ingresan los productos importados, dada la apertura de la economía ecuatoriana a las importaciones vigentes, como en el mercado externo. Cuando la producción local, satisface necesidades del mercado interno, permite ahorrar divisas, que de otra manera se habrían utilizado en importaciones; y, cuando la producción local se orienta al mercado externo, permite aumentar los ingresos de divisas. El déficit comercial se puede corregir, en consecuencia, aumentando las exportaciones o disminuyendo las importaciones, o con una combinación de ambas. Para reemplazar las importaciones o para aumentar las exportaciones, se requiere que la producción local esté en capacidad de competir en el mercado con la

del resto del mundo, en las condiciones del libre comercio relativo vigente.

La competitividad es, en consecuencia, un elemento fundamental que influye sobre la capacidad de aumentar las exportaciones o sobre la capacidad de sustituir importaciones con producción local, para lograr un superávit de la balanza comercial, que disminuya la necesidad de ingreso de capitales extranjeros a la economía.

Las experiencias de todos los países que han caído en profundas crisis, como el actual caso de Argentina, la de México en 1994, de los países asiáticos en 1997, y nuestra propia experiencia en 1998-99, muestran los elevados riesgos que enfrenta una economía de recaer en nuevas crisis, cuando depende excesivamente del ingreso de capital extranjero para su funcionamiento, como es el caso actual del Ecuador. Un cambio en la dirección de los flujos de capitales, que pueden desencadenarse por fenómenos de orden interno o internacional, como desconfianza frente a riesgos político-electorales, o una elevación de las tasas de interés internacionales, pueden ser suficientes para provocar no solamente una estampida de los capitales en dirección de los países industrializados, sino además, la falta de acceso a los mercados internacionales de capitales, disminuyendo los ingresos y en consecuencia, precipitándose el país en una nueva crisis financiera. El haber caído en una crisis financiera, no constituye una vacuna contra dicho

2 Fuente: BCE. Información Estadística Mensual, N° 1799, Enero 31 del 2002, Cuadro 3.2.2 Balanza comercial, p. 62.

mal, como muchos analistas creen, cuando afirman que el Ecuador ya pasó por una crisis financiera similar a la Argentina, insinuando con ello que dicho fenómeno es algo del pasado y que no podría repetirse.

Entender la magnitud de los riesgos que enfrentamos, y diseñar una estrategia para afrontarlos, puede permitirnos atemperar la magnitud de la caída posterior, en lugar de simplemente cantar victoria, atribuyéndole a la **dolarización**, virtudes sobre la recuperación y el crecimiento económico que no las tiene. La actitud del actual gobierno ecuatoriano, se asemeja en ese sentido, a la actitud que tuvo el gobierno del ex presidente Menem de Argentina, cuando atribuyó el elevado crecimiento económico del período 1990-1994 a la **convertibilidad**, en lugar de atribuirla, como correspondía, al masivo ingreso de capitales registrado, debido al agresivo proceso de privatizaciones emprendido.

Elementos que impulsaron el crecimiento económico

La recuperación de la economía está apoyada en los siguientes elementos:

- el mayor volumen de exportaciones de petróleo crudo, que continua siendo la principal fuente de ingreso de divisas, con 89.891 miles de barriles exportados en el año 2001 (4.3 % más que los 86.197 miles de barriles exportados en el año 2000);
 - las remesas de los trabajadores ecuatorianos migrantes, que constituyen la segunda fuente de ingreso de divisas (US\$ 1.065 millones en los tres primeros trimestres del año 2001, frente a US\$ 974.7 millones del mismo período para el 2000);
 - ligero aumento de las exportaciones no petroleras del 4.1% en valor (US\$ 2.586.8 millones en el año 2001, frente a US\$ 2.484.2 millones en el año 2000);
 - las inversiones asociadas a la construcción del oleoducto de crudos pesados OCP, que explican la mayor parte del aumento registrado en el monto de la inversión extranjera directa, que ascendió a US\$ 1.014 millones en los primeros tres trimestres del año 2001, 79% superior al monto de inversión por US\$ 566 millones del mismo período del año 2000; y,
 - las transferencias positivas³ registradas por concepto de deuda externa privada, en el año 2001, por US\$ 533.7 millones, mostrando una tendencia al retorno de los capitales privados, capitales que hasta el año 2000 habían salido de manera continuada.
- La actividad de la construcción experimentó el mayor crecimiento, en comparación con las demás ramas de actividad, impulsada tanto por la construcción de infraestructura para el oleoducto de crudos pesados, como por la

3 Las transferencias por concepto de deuda externa privada, constituyen la diferencia entre los desembolsos efectivos (US\$ 4.797.7 millones) menos los intereses efectivos pagados (US\$ 273 millones) y menos las amortizaciones efectivas (US\$ 3.991 millones)

de viviendas, hacia donde se han canalizado una buena parte de las remesas de los migrantes y de los recursos descongelados del sistema bancario. La persistencia de la crisis financiera, con la quiebra del más grande banco en manos del Estado en el año 2001, el Filanbanco, ha dado impulso al consumo de bienes no duraderos, y duraderos, hacia donde se han canalizado los ahorros de los ecuatorianos, frente a la desconfianza en el sistema financiero que no ha sido completamente superada, aunque según la información estadística, el sistema bancario habría recuperado depósitos, que sin embargo no han dado lugar, en la misma proporción, a la dinamización del crédito.

Crecimiento del PIB y condiciones de vida de la población

El incremento del volumen de producción y exportación de petróleo, dio lugar al crecimiento del PIB, a pesar de la caída de precios en el mercado internacional, por lo que el ingreso de divisas por exportaciones petroleras en el año 2001, (US\$ 1.887.3 millones), fue inferior en US\$ 555.1 millones, al resultado del año 2000 (US\$ 2.442.4 millones).

Esta situación, de diferencia negativa entre volumen mayor y precios menores nos muestra que el crecimiento del PIB, es un indicador que no representa automáticamente un mejoramiento de la situación económica de las familias ecuatorianas. De hecho, al caer los precios del petróleo, disminuyó el ingreso de divisas, reduciéndose también los ingresos petroleros del Presupuesto General del Estado.

La reducción de los ingresos del Presupuesto, provoca un déficit fiscal que debe ser financiado, ya sea aumentando las recaudaciones tributarias o disminuyendo el gasto público en infraestructura, educación, salud, vivienda, o vía congelación de las remuneraciones de los empleados públicos o disminución de su número. En todos estos casos, los ingresos disponibles de las familias ecuatorianas disminuyen, por aumento de los tributos, por pérdida de empleos, por deterioro de sus remuneraciones o por deterioro de la calidad o decremento de la cobertura de los servicios públicos. El nivel de vida de la población puede, en consecuencia disminuir, a pesar de que el PIB se incrementa.

El ejemplo del petróleo nos ha servido para ilustrar el hecho de que el crecimiento del PIB de un país, no siempre va acompañado del aumento del bienestar de su población, que es el objetivo último de la política económica. El crecimiento del PIB es, en consecuencia, un medio adicional que puede ayudar a mejorar las condiciones de vida, pero no es un fin en si mismo. Es importante realizar esta aclaración porque a menudo, en el Ecuador, se olvida que el objetivo de toda política económica es el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, y que el crecimiento del PIB o la dolarización, son medios para lograr ese fin, pero no constituyen fines en si mismos. No se justifica, en consecuencia, tratar de que la economía crezca o de mantener la dolarización, a costa de sacrificar a la población.

Remesas de los migrantes y crecimiento económico

Las remesas de los migrantes, que constituyen el segundo rubro de ingreso de divisas al país, desde el año 2000, a diferencia de lo ocurrido con las exportaciones petroleras, han constituido al mismo tiempo, un estímulo para el crecimiento del PIB y un aporte para el mejoramiento de las condiciones de vida, no solamente de las familias de los migrantes, sino también otras familias cuyos ingresos han mejorado, gracias al impacto que la inversión de las remesas ha tenido sobre la economía.

Las remesas de los migrantes, en tanto recursos económicos que llegan directamente a las familias, son destinadas a gastos de subsistencia de los familiares, al pago de deudas por la movilidad del migrante, al consumo de bienes muebles, e incluso a la adquisición de bienes raíces y a la construcción de viviendas, dependiendo de la magnitud de los recursos ingresados.

La importancia de las remesas para la economía ecuatoriana, se puede apreciar mejor si se la compara con otros rubros de ingresos de divisas, como por ejemplo de las exportaciones. En los tres primeros trimestres del año 2001, los ingresos por remesas alcanzaron, US\$ 1.065 millones, siendo superiores a los de exportaciones de todos los productos tradicionales tomados en conjunto (banano, cacao y elaborados, café y elaborados, camarón y atún) cuyos ingresos sumaron a US\$ 1006 millones. Los ingresos por remesas de los migrantes, fueron también superiores, en alrededor de 80 millones de dólares, al total de ingresos por exportaciones no

tradicionales, tanto de productos primarios, como de productos industrializados, que en conjunto ascendieron a US\$ 986.5 millones en el mismo período.

En relación a los ingresos de capital, las remesas de los migrantes, en los tres primeros trimestres del año 2001, US\$ 1.065 millones, superaron al extraordinariamente excepcional ingreso de divisas por inversión extranjera directa, que ascendió a US\$ 1.014 millones, y que en su mayoría se explica por la inversión en la construcción del oleoducto de crudos pesados.

En comparación con el movimiento de la deuda externa, las remesas de los migrantes fueron superiores en 73% al total de desembolsos efectivos por concepto de deuda externa pública (US\$ 616.4 millones). Y finalmente, en comparación con el ingreso neto de divisas (desembolsos menos amortizaciones) de la deuda externa privada, las remesas de los migrantes, US\$ 1065 millones hasta septiembre del 2001, equivalieron a cinco veces el ingreso neto de divisas por dicho concepto en el mismo período (US\$ 211.5 millones).

En consecuencia se constituyen por el monto, en una fuente mucho más importante que las exportaciones tradicionales, que las exportaciones no tradicionales, que la inversión extranjera directa, que los desembolsos por deuda externa pública, y que el ingreso neto de divisas por concepto de deuda externa privada, a pesar de lo cual, el gobierno ecuatoriano, no cuenta con una política de apoyo a los migrantes, cuyo enorme sacrificio está permitiendo al país, contar con esa abultada cifra de ingreso de divisas, que ha incidido en la recupera

ción observada y en un importante impulso al crecimiento económico.

Estas remesas (US\$ 1065 millones hasta septiembre del 2001), son por supuesto, mucho más importantes que el monto del crédito concedido por el Fondo Monetario Internacional al Ecuador, en el marco del último acuerdo Stand By, que significó una cifra aproximada de US\$ 300 millones⁴ (226.73 millones de Derechos Especiales de Giro), entregada en desembolsos periódicos, previo el cumplimiento de estrictas condiciones de política económica.

El hecho de que las remesas de los migrantes constituyan el segundo rubro de ingreso de divisas, muestra que el Ecuador se está convirtiendo en un país que exporta pobreza y desempleo, sin que estas problemáticas, a pesar de su gravedad, formen parte de la agenda de trabajo ni del FMI, ni del gobierno nacional, que continúan concentrados en objetivos financieros de corto plazo, asegurándose contar con los recursos financieros necesarios para cubrir el pago del servicio de la deuda externa.

Los migrantes son objeto de extorsión por parte de prestamistas y chulqueros que financian sus gastos de movilización, así como de intermediarios que trasladan sus remesas al país, y a pesar de constituir el segundo rubro de ingreso de divisas, no cuentan con nin-

guna asistencia ni orientación por parte de las Embajadas del país en sus lugares de destino. Dada su importancia, como fuente de divisas, concita el que se requiera una política de Estado, sobre migraciones, en las relaciones con los países de destino de los ecuatorianos, y tenga que formar parte importante en la agenda de negociaciones del Ecuador con dichos países. El tema de la libre movilidad internacional de la mano de obra, ha cobrado de esta manera, una importancia igual o incluso mayor para el Ecuador, que el tema del acceso de los productos que exportamos a los mercados externos.

La balanza comercial deficitaria, aumenta los riesgos financieros

Mientras los ingresos de divisas por exportaciones en conjunto disminuyeron en el transcurso del año 2001, los egresos por importaciones han aumentado rápidamente debido tanto a la recuperación económica como a la pérdida de competitividad de la producción local frente a los productos importados, lo que acarrea la presencia de una tasa de inflación local muy superior a la internacional, en condiciones de dolarización. En el siguiente cuadro, se observa la evolución de esta situación.

4 Ver: Salgado, Wilma. Coyuntura Nacional. Recuperación a pesar de la dolarización y el ajuste?, ECUADOR Debate Nº 50, Agosto del 2000, p. 17.

Cuadro N°1
Balanza comercial de bienes
Millones de dólares FOB

	1997	1998	1999	2000 (1)	2001 (2)	2001/2000 en %
Total exportaciones	5264.3	4203.0	4451.1	4926.6	4474.1	9.2
Petroleras	1557.3	922.9	1479.7	2442.4	1887.3	22.7
No petroleras	3707.1	3280.1	2971.4	2484.2	2586.8	4.1
Total importaciones	4520.0	5109.9	2736.9	3400.9	4877.0	43.4
Bienes de Consumo	948.0	1079.7	572.3	762.4	1312.4	72.1
Materias Primas	1796.4	1990.6	1191.4	1491.1	1780.9	19.4
Bienes de Capital	1396.4	1765.9	772.2	889.8	1547.0	73.8
Balanza Comercial	744.3	-906.9	1714.2	1525.7	-402.9	

Fuente. Banco Central del Ecuador. INFORMACION ESTADISTICA MENSUAL, N. 1799, Enero 31 de 2002, Cuadro 3.1.5 y 3.1.7.

La disminución de los ingresos por exportaciones, debido a la caída de los precios de exportación del petróleo, no logró ser compensada con el aumento del volumen exportado del crudo, ni con el ligero incremento de los ingresos por exportaciones no petroleras. Es necesario destacar que aún con el ligero incremento de los ingresos por exportaciones no petroleras, registrado el último año, su valor (US\$ 2.586.8 millones) está muy por debajo del registrado en el año 1997, de US\$ 3.707.1 millones, lo que significa que en este lapso, el Ecuador ha sufrido una considerable pérdida de ingresos, por exportaciones no petroleras de alrededor de US\$ 1.100 millones, frente al nivel que alcanzaron las mismas en el año 1997. La magnitud de la pérdida de ingresos por exportaciones no petroleras, en el período mencionado, muestra que el sector no ha logrado superar la crisis que viene enfrentando desde 1998, tema que debería merecer especial atención, por la importancia fundamental que tienen los ingresos

por exportaciones, en una economía dolarizada.

Respecto a las importaciones, el mayor crecimiento registrado en el año 2001, en relación al año 2000, correspondió a las importaciones de bienes de capital (aumento del 73.8%), seguido de las importaciones de bienes de consumo (72.1%), y a mucha distancia por las importaciones de materias primas (aumento del 19.4%). Las importaciones de materias primas y de bienes de capital, continúan representando la mayor parte del total de importaciones (el 68% en el 2001), lo que muestra una característica importante de la economía ecuatoriana, por ahora, que es la de contar con un elevado componente importado para su producción, lo que significa que mientras mayor sea el crecimiento económico, mayores serán las importaciones.

El aumento de las importaciones, mientras los ingresos por exportaciones se comprimieron, dio lugar a la transformación del importante superávit comer-

cial registrado en el 2000 (\$1.458 millones), en un déficit (\$447 millones, en el año 2001). El déficit comercial se suma al déficit en la balanza de servicios, dado el elevado peso de los intereses de la deuda externa, más las remesas por utilidades de la inversión extranjera directa y otros servicios pagados al exterior, como fletes y seguros, que no han logrado ser cubiertos con los ingresos por remesas de los migrantes, dando como resultado un déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos y en consecuencia, mostrando la necesidad de mayores ingresos de capitales externos para financiarlo.

Si bien el déficit en la cuenta corriente del año 2001, ha sido manejable y ha logrado ser financiado, existe una elevada probabilidad de que para el año 2002, las importaciones continúen superando a las exportaciones en proporciones cada vez mayores, lo que arrojaría un déficit comercial similar en el mejor de los casos, al déficit comercial registrado en 1998 (alrededor de 1100 millones de dólares), déficit que actuó como uno de los elementos que desencadenó la profunda crisis económica ocurrida en 1999.

Las remesas de los migrantes, a pesar de su importante contribución al financiamiento de la balanza de pagos, no lograrían compensar el déficit comercial y el de la balanza de servicios, como ya fue el caso en el año 2001, con lo cual a fines del 2002, el déficit en la cuenta corriente bordearía también los niveles del año 1998 (entre 1600 y 1900 millones de dólares). Si el Ecuador no tiene un ingreso neto de capitales de esa magnitud, correría el riesgo de caer

en una nueva crisis como la de 1999. La Reserva de Libre Disponibilidad, a fines de Diciembre del 2001, ascendía a US\$ 1.073.8 millones, siendo insuficiente para cubrir por sí sola el bache que puede presentarse en el año 2002. El bache podría ser cubierto con nuevo endeudamiento externo, pero este mecanismo no puede mantenerse indefinidamente, como nos muestra el caso argentino, a no ser que la nueva deuda se destine a incrementar la capacidad productiva nacional, de tal manera que genere divisas o ahorre divisas, para cubrir el servicio futuro de dicha deuda.

En efecto, la experiencia argentina nos muestra que financiar los déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, exclusivamente con ingreso de capital extranjero, descuidando la corrección del déficit comercial, es inviable en el mediano plazo, puesto que cualquier ingreso de capital extranjero requiere automáticamente un servicio posterior, como intereses o como utilidades, aumentando en consecuencia cada vez más, la necesidad de un ingreso adicional de capitales extranjeros para financiar dicho servicio. El país tiende a volverse adicto al ingreso de capital extranjero, vía endeudamiento para su funcionamiento, y las políticas de ajuste del FMI orientadas a generar los excedentes para garantizar el pago del servicio al capital extranjero, por su carácter recesivo, deterioran más aún la capacidad productiva local, hasta que la economía terminaría estrangulada por el servicio al capital extranjero.

Cuando el riesgo de no pago del servicio al capital extranjero, es evidente, las economías son víctimas de fugas

masivas de capitales, facilitadas por la libre circulación de capitales vigente a nivel internacional, a partir de la introducción de las reformas estructurales impulsadas por el FMI, y automáticamente tiende a cerrarse el acceso a nuevo endeudamiento externo, poniéndose entonces en evidencia, la inviabilidad del modelo económico, que entra en una profunda crisis, pasando su factura a la mayoría de la población.

Es necesario destacar el hecho de que la situación de la economía puede deteriorarse, exclusivamente por la dinámica de la balanza de pagos, aún cuando el Presupuesto del Estado estuviera perfectamente financiado. Este fue el caso en la crisis asiática, en la que la mayoría de países de la región, contaban con superávit fiscal, además de tener la inflación absolutamente bajo control, en cifras de un dígito, y contar con elevadas Reservas Monetarias Internacionales, lo cual, a juicio del FMI, significaba que los fundamentos de esas economías mostraban que se trataba de economías absolutamente saludables y confiables.⁵ Ni el FMI ni los gobiernos nacionales, prestaron atención al crecimiento que venía registrando el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, que mostraba los déficit del sector privado, hasta que la crisis estalló.

Aún cuando las finanzas públicas estuvieran absolutamente financiadas, puede desatarse una crisis financiera por los desbalances del sector privado, que se reflejan en la balanza de pagos,

mediante déficit en la cuenta corriente y la incapacidad de su financiamiento. Un déficit fiscal, por su parte, añadiría presión sobre la balanza de pagos, al requerir financiamiento externo adicional.

Corregir el déficit de la balanza comercial, para disminuir la necesidad de ingreso de capitales, exige acciones para mejorar la competitividad de la producción frente a los productos importados, lo cual significaría dar un giro completo a la orientación de la política económica, colocando al impulso a la producción como el eje de dicha política, en lugar de continuar con el ajuste recesivo en el marco de los acuerdos con el FMI, que privilegia la generación de excedentes para garantizar el pago de la deuda externa, y la estabilidad de los precios, deteriorando la capacidad productiva local.

El financiamiento del déficit en la cuenta corriente

El déficit en la cuenta corriente del año 2001, se ha financiado en su mayor parte, con los mayores ingresos registrados por inversión extranjera directa y con el ingreso neto de divisas registrado por concepto de deuda privada, puesto que la deuda pública ha continuado dando lugar a salidas de capitales —en la medida en que las amortizaciones efectivas han sido superiores a los desembolsos efectivos—.

La inversión extranjera directa, en los tres primeros trimestres del año

⁵ Ver: Salgado Tamayo, Wilma. "Fragilidad Financiera aún en Economías "Saludables" del Asia", en Varios Autores. LA CRISIS ASIÁTICA, LECCIONES PARA AMÉRICA LATINA, Edit. Tramasocial, Quito, Ecuador, Agosto de 1998, p. 150.

2001, ascendió a US\$ 1.014 millones, cifra superior en 79% al monto en el mismo período del año 2000, US\$ 566 millones. La mayor parte del aumento registrado está asociada a la construcción del Oleoducto de Crudos Pesados, obra que tiene un elevado componente importado, por lo que dichos recursos vuelven a salir del país para financiar las importaciones que dicha obra requiere, lo que significa que la inversión extranjera directa en el OCP, contribuye al financiamiento de las importaciones.

Respecto al movimiento de la deuda externa privada, en el año 2001, los desembolsos efectivos (US\$ 4.797.7 millones) han sido superiores al pago efectivo del servicio de dicha deuda (intereses US\$ 273 millones y amortizaciones US\$ 3.991.0 millones) en US\$ 533.7 millones de dólares. Esta transferencia positiva de divisas por movimiento de la deuda externa privada, registrada en el año 2001, significa un cambio de dirección de las corrientes de capital privado, respecto a la salida neta que se registró en los años 1999 y 2000. En este retorno de los capitales privados, llama sin embargo la atención, la magnitud alcanzada tanto por los desembolsos efectivos (US\$ 4.797.7 millones, cifra superior al total de ingresos por exportaciones en el mismo año, US\$ 4.474.1 millones), como por las amortizaciones efectivas (US\$ 3.991 millones) superiores en 54% a las amortizaciones efectivas del año 2000, que ascendieron a US\$ 2.590.1 millones. Esa enorme masa de recursos que ingresa y luego sale del país en tan corto plazo en el transcurso del año 2001, si bien aparece registrada como deuda externa privada, que sería de corto plazo, llama la aten-

ción por su magnitud y por la desproporción que guarda frente a otras importantes variables como las exportaciones o el monto de la Reserva Internacional de Libre Disponibilidad (US\$ 1.073.8 millones, a fines de diciembre del 2001).

Si el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos del año 2002, ascendería a una cifra superior a los 1.600 millones de dólares, la pregunta que debemos responder desde ahora, es sobre la fuente en base a la cual podría financiarse dicho déficit tomando en cuenta que en el año 2001, la cuenta de capitales registró un saldo positivo, al aportar con financiamiento al déficit de la cuenta corriente, por US\$ 466.5 millones de dólares en los tres primeros trimestres del año, esto es menos de la tercera parte del ingreso de capitales que se requeriría en el año 2002, de continuar deteriorándose la balanza comercial.

La crisis argentina nos muestra también, que el recurrir al financiamiento de los déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, en base a los recursos obtenidos de las privatizaciones de empresas públicas, no da lugar más que a la pérdida de patrimonio por parte de la mayoría de la población que no obtiene ningún beneficio con dichas privatizaciones, mientras aumenta el peso del capital extranjero, a cuyo poder pasan en su mayor parte, las empresas privatizadas.

Continúan las transferencias por Deuda Externa pública

Respecto al movimiento de la deuda externa pública, a pesar de la rene-

gociación, su peso sobre la economía sigue siendo desproporcionado y el Ecuador continúa transfiriendo recursos financieros a los acreedores, en la medida en que el servicio de dicha deuda, es

superior a los desembolsos, lo que significa que el país exporta capitales hacia los países acreedores, fenómeno que se viene registrando en forma ininterrumpida desde 1988,

Cuadro N° 2
Movimiento de la Deuda Externa Pública
Millones de dólares

	Desembolsos Efectivos (1)	Amortizaciones Efectivas (2)	Intereses Efectivos (3)	Transferencias (1)-(2)-(3)
1997	1262.7	975.3	670.4	-383.0
1998	980.7	615.9	617.4	-252.6
1999	788.5	523.6	529.8	-264.9
2000	898.3	1418.4	687.6	-1207.7
2001	941.5	867.2	755.7	-681.4

Fuente: BCE. Información Estadística Mensual, N° 1799, Enero 31 del 2002, Cuadro 3.3.1 Movimiento de la Deuda Externa Pública.

Las transferencias por concepto de la deuda externa pública, a favor de los acreedores, significa que el país tiene que generar los excedentes financieros necesarios en el Presupuesto del Estado, para cubrir dicho servicio. En el año 2001, el país pagó por servicio de la deuda externa pública US\$ 1.622.9 millones, cifra superior en US\$ 681.4 millones al monto de divisas ingresadas por desembolsos de nuevos créditos públicos (941.5 millones).

Así, el servicio de la deuda externa en el 2001 absorbió el 31% de los ingresos corrientes del Presupuesto del Estado, cifra equivalente aproximadamente al doble de las asignaciones que el Estado realizó a los presupuestos de educación, salud y desarrollo agropecuario - 17.6% de los ingresos corrientes-. Si se incluye el servicio de la deuda interna, el porcentaje destinado al pago del ser-

vicio de las deudas externa e interna a cargo del Presupuesto del Estado, ascendió al 44.6% de los ingresos corrientes del mismo año.

El servicio de la deuda externa, aún cuando descendió en proporción del PIB en el año 2001, al 6.7%, frente al mayor porcentaje que representó en el año 2000 (del 7.9%), no llegó a descender a los niveles del año 1999 (5.5%).

Las medidas de política económica que se incluyen en los acuerdos con el Fondo Monetario Internacional, están diseñadas para asegurar que el país que lo aplica, cumpla con el pago del servicio de la deuda externa, considerada la primera prioridad nacional, para merecer las buenas calificaciones por parte del FMI y de las Agencias calificadoras del riesgo país, medidas que se aplican, sin dimensionar el impacto que sobre la competitividad de la producción local,

tienen dichas medidas y en consecuencia, sin asumir la sostenibilidad de las economías en el tiempo.

Los intereses efectivos de la deuda externa pública del año 2001 (US\$ 755.7 millones), más los intereses efectivos de la deuda externa privada (US\$ 273 millones), que en conjunto ascendieron a US\$ 1028.7 millones, han crecido a mayor velocidad que los ingresos por exportaciones, equivalentes al 23% de las exportaciones en el año 2001, mientras en el año 1995, equivalían al 17.3% de las mismas.

A manera de conclusión

Primero: La débil capacidad competitiva de la economía ecuatoriana que, en condiciones de dolarización, se refleja en un creciente déficit comercial que muestra un desproporcionado crecimiento de las importaciones respecto a las exportaciones, unida al excesivo peso que ya tiene la deuda externa pública, sobre las finanzas públicas, a la excesiva dependencia de los ingresos petroleros que tiene el Estado, a la inestable y débil capacidad de acceso del Estado y del sector privado a los mercados financieros internacionales, a la inexistencia, a nivel internacional, de un mecanismo automático de apoyo a países con déficit en las balanzas de pagos, muestra la extrema vulnerabilidad de la economía ecuatoriana frente a los movimientos de capitales para financiar su creciente déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

Segundo: Para disminuir los riesgos financieros, que pueden conducir al Ecuador hacia una nueva crisis financiera, que acabe no solamente con la dola-

rización, sino con la endeble recuperación económica, el Ecuador necesita elaborar una estrategia a dos niveles:

- a) A nivel nacional se necesita de una estrategia para apoyar el mejoramiento de la capacidad productiva nacional, y de su competitividad orientada tanto al mercado externo (aumentando los ingresos de divisas) como al mercado interno (sustituyendo importaciones y ahorrando divisas); y,
- b) A nivel internacional, es necesario participar activamente en la discusión sobre las propuestas sobre una Nueva Arquitectura Financiera Internacional, que incluye el tema del financiamiento del desarrollo, el tema de la revisión de las funciones que cumplen actualmente los organismos multilaterales como el FMI, el Banco Mundial, etc.; y, el tema de la inseguridad financiera que afecta a los países en desarrollo, luego de la crisis del sistema monetario y financiero de Bretton Woods y de los magros resultados de las reformas estructurales, aplicadas bajo la presión de los organismos multilaterales.

Tercero: Cualquier estrategia para mejorar la productividad y la competitividad de la producción, supone la corrección de los excesivos márgenes a que están acostumbrados muchos intermediarios que participan en el proceso productivo en el Ecuador, entre los que se destacan los intermediarios financieros, los cuales, a pesar de la dolarización, mantienen márgenes excesivos entre tasas de interés activas y pasivas, desestimulando el ahorro y la inversión al mismo tiempo. Uno de los beneficios

que se esperaban de la dolarización, era precisamente el de la disminución de las tasas de interés, que debían descender a niveles similares a los internacionales, lo cual iba a estimular la inversión y la generación de empleo. A dos años de puesta en vigencia la dolarización, y a pesar de la tendencia declinan-

te que han seguido las tasas de interés a nivel internacional,⁶ los intermediarios financieros locales, han continuado aumentando sus márgenes de intermediación, tanto entre tasas activas y pasivas como entre la tasa activa local, frente a las internacionales, como se puede apreciar en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 3
Tasas de interés en operaciones de bancos privados

Período	Tasas de Otras operac. Activas 84-91 días (1)	Tasas pasivas 84-91 días (2)	Margen Local (3)=(1)-(2)	Tasa internacional LIBOR 90 días (4)	Margen frente a tasa internacional (5)=(4)-(1)
Marzo/2000	16.49	9.96	6.53	6.29	10.20
Abril	16.73	8.74	7.99	6.50	10.23
Mayo	16.52	8.54	7.98	6.86	9.66
Junio	16.26	8.12	8.14	6.77	9.49
Julio	16.47	7.64	8.83	6.72	9.75
Agosto	17.18	8.04	9.14	6.68	10.50
Septiembre	16.56	7.67	8.89	6.81	9.75
Octubre	16.48	7.79	8.69	6.76	9.72
Noviembre	17.32	7.52	9.80	6.71	10.61
Diciembre	16.71	8.47	8.24	6.39	10.32
Enero /2001	17.15	7.40	9.75	5.43	11.72
Febrero	14.65	7.16	7.49	5.05	9.60
Marzo	16.56	7.14	9.42	4.88	11.68
Abril	16.99	6.99	10.00	4.34	12.65
Mayo	17.23	7.04	10.19	3.99	13.24
Junio	17.49	6.51	10.98	3.84	13.65
Julio	17.02	6.08	10.94	3.65	13.37
Agosto	16.99	6.02	10.97	3.48	13.51
Septiembre	18.23	6.86	11.37	2.59	15.64
Octubre	17.39	6.26	11.13	2.20	15.19
Noviembre	18.15	5.89	12.26	2.03	16.12
Diciembre	17.76	5.48	12.28	1.88	15.88

Fuente: Banco Central del Ecuador. Información Estadística Mensual, N- 1799, Enero 31 de 2002, pp. 24, 26 y 70.

6 La tasa PRIME ha descendido del 8.5% en Enero del 2000, al 4.75% en diciembre del 2001; mientras la tasa LIBOR a 90 días, ha descendido del 6.06% al 1.88% en el mismo periodo.

El margen entre tasas activas y pasivas, pasó del 6.53% (diferencia entre la tasa activa de 16.49 y la tasa pasiva de 9.96 vigentes en marzo del 2000), al 12.28% (diferencia entre la tasa activa de 17.76 y la tasa pasiva de 5.48 vigentes a diciembre del 2001), casi duplicándose, mientras que a nivel internacional, las tasas de interés se redujeron sustancialmente. En el caso de la tasa LIBOR a 90 días, pasó de 6.29% en marzo del 2000, a 1.88% en diciembre del 2001; y, en el caso de la tasa PRIME de New York, pasó del 9% en marzo del 2000, a 4.75% en noviembre del 2001.

Mientras las tasas de interés vigentes a nivel internacional descendieron en los dos últimos años, los márgenes entre las tasas de interés activas en el Ecuador y las tasas internacionales se mantienen al alza, hasta alcanzar la enorme diferencia de 16.12 % en noviembre y de 15.88 en diciembre del 2001. La magnitud de la diferencia entre las tasas de interés que los inversionistas deben pagar al sistema financiero, por el uso del crédito, frente a las tasas de interés que los inversionistas extranjeros deben pagar por el mismo, encarece los costos de producción de los productores locales y en consecuencia deteriora su capacidad de competir con los productos extranjeros.

Los excesivos márgenes de intermediación que aplican los intermediarios financieros locales en sus operaciones, impiden el mejoramiento de la competitividad de la producción contribuyendo a que la dolarización sea inviable en el mediano plazo, a pesar de que en sus declaraciones públicas puedan ser favorables al esquema cambiario adoptado.

Cuarto: Los márgenes que aplican los intermediarios locales entre productores y consumidores, en particular a los productos agrícolas, continúan siendo excesivos, encareciendo el costo de la canasta básica para los consumidores y desestimulando a los productores por los bajos precios que obtienen por sus productos, mientras favorecen el consumo de productos importados que en muchos casos, se encuentran disponibles en el mercado, a precios inferiores a los de los productos locales.

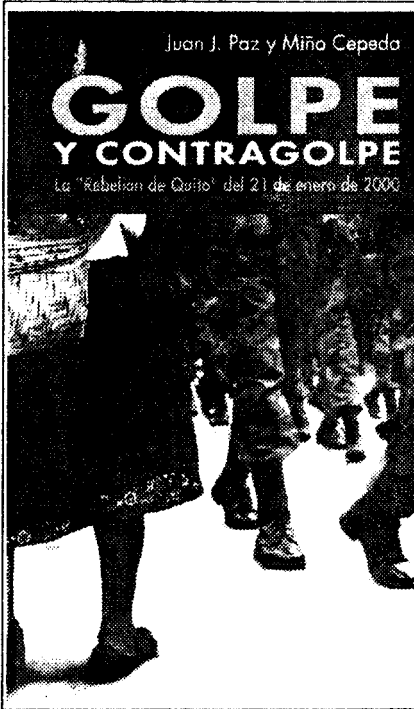
Quinto: La volatilidad de los tipos de cambio a nivel internacional, con la tendencia a las devaluaciones de las monedas de los países de América Latina en el último año, ha dado lugar también a una pérdida de competitividad de los productos ecuatorianos, denominados en dólares de Estados Unidos.

Sexto: La persistencia de una tasa de inflación elevada en el Ecuador, frente a la tasa de inflación vigente en Estados Unidos, da lugar a que la producción local se encarezca relativamente frente a los productos importados, perdiendo participación en el mercado interno (aumentando las importaciones) y en el mercado externo (estancándose o disminuyendo las exportaciones).

Séptimo: La prioridad que concede el Fondo Monetario Internacional, a generar los excedentes fiscales necesarios para cubrir el pago del servicio de la deuda externa en el corto plazo, mediante la reducción del gasto público, vía recorte de la inversión o vía recorte de los gastos sociales, afecta la productividad, al deteriorarse la infraestructura básica o la de los servicios sociales que presta el Estado, como la salud, la edu-

cación y la vivienda, impactando negativamente en las condiciones de vida de los recursos humanos, factores ambos

que afectan la productividad, encareciéndose los costos nacionales de producción.



Este nuevo libro de la Serie THEMAs, del Taller de Historia Económica de la Facultad de Economía de la PUCE es publicado bajo el sello de la Editorial Abya Yala.

Describe los sucesos del 21 de Enero del 2000 que culminaron con el derrocamiento del Presidente Jamil Mahuad, buscando ayudar a comprender el éxito o el fracaso de este episodio, que para algunos podría denominarse como "La Rebelión de Quito".

E.I.A.L.

En español, portugués e inglés, E.I.A.L. es una revista interdisciplinaria dedicada al estudio de América Latina y el Caribe en el Siglo XX.

Cada año, uno de los números se dedica a una temática específica, previamente anunciada, en tanto que el otro número recoge un compendio de artículos varios. Ambos números incluyen reseñas de libros y películas.

Temas de los últimos números publicados

Vol. 5, 1 & 2:

Identidades en América Latina

Vol. 6, 1 & 2:

América Latina y la Segunda Guerra Mundial

Vol. 7, 1 & 2:

Ciencia y universidad en América Latina

Vol. 8, 1:

Pensamiento político en América Latina

Vol. 9.1:

Cultura visual en América Latina

Vol. 10, 1:

Educación y política en América Latina

Vol. 11, 1:

El Mediterráneo y América Latina

Vol. 12, 1:

New Approaches to Brazilian Studies

El número monográfico de 2002 (Vol. 13, 1) está consagrado a
"Democracia y neoliberalismo"

Enviar pagos a: E.I.A.L., School of History,
Universidad de Tel Aviv.

Estudios Interdisci- plinarios de América Latina y el Caribe



Editor:
Raanan Rein

Publicación semestral

Suscripciones
\$20 Estudiantes
\$30 Individuos
\$40 Instituciones

Universidad
de Tel Aviv
School of History
P.O.B. 39040
Ramat Aviv (69978)
Israel
Fax: (972-3) 640 6229
E-Mail:
raanan@post.tau.ac.il
<http://www.tau.ac.il/eial/>